

22.02.08 1022/8

Руководителям
муниципальных органов
управления образованием
Республики Татарстан

О мерах по предупреждению неправомерного взимания денежных средств с родителей обучающихся, воспитанников образовательных учреждений

В Министерство образования и науки Республики Татарстан постоянно поступают многочисленные обращения родителей о правомерности взимания денежных средств на обеспечение хозяйственных нужд, охрану общеобразовательного учреждения, проведение ремонтных работ и др.

Проверки ряда образовательных учреждений специалистами министерства и работниками правоохранительных органов выявили ряд характерных нарушений при привлечении внебюджетных средств, которые являются незаконными и предполагают ответственность руководителя образовательного учреждения от административной до уголовной:

- нарушение образовательным учреждением принципа добровольности при привлечении средств родителей обучающихся: принудительный сбор денег на ремонт, охрану и др. (письмо Министерства образования РФ от 27 июня 1995г. № 48-М «О фактах неправомерного взимания денежных средств с родителей обучающихся»);
- принуждение со стороны администрации образовательного учреждения и учителей к получению платных образовательных и иных услуг (постановление Правительства РФ от 5 июля 2001 г. № 505 «Об утверждении правил оказания платных образовательных услуг». 01.04.2003 № 181);
- требование внесения так называемого «вступительного взноса» при приеме ребенка в образовательное учреждение (нарушается п.3 ст.5 Закона РФ «Об образовании»);
- нарушение должностных инструкций педагогического персонала путем привлечения к сбору благотворительных пожертвований классных руководителей (нарушение регламента приема пожертвований, изложенных в ФЗ от 11.08.95 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях»), а также «Порядке ведения кассовых операций в Российской Федерации» (письмо ЦБ РФ от 04.10.93 № 18), «Положении о правилах организации наличного денежного обращения на территории РФ» (письмо ЦБ РФ от 05.01.98 № 14-П);

- расходование привлеченных средств без согласованной с органами общественного самоуправления сметы доходов и расходов;
- сбор денежных средств наличным путем, без оформления надлежащих кассовых документов (инструктивное письмо от 15 декабря 1998 №57 «О внебюджетных средствах образовательных учреждений» Министерства общего и профессионального образования РФ).

В последнее время выявлены случаи административного вмешательства со стороны руководителей муниципальных образовательных учреждений в деятельность общественных и благотворительных некоммерческих организаций (фондов), призванных объединять усилия граждан и юридических лиц в деле поддержки образовательных инициатив.

В связи с вышеизложенным, Министерство образования и науки Республики Татарстан указывает на недостаточную работу муниципальных органов управления образованием по контролю над деятельностью подведомственных образовательных учреждений.

Деятельность образовательного учреждения, в том числе внебюджетную, определяет его Устав, поэтому в нем должны быть отражены следующие положения.

В разделе «Общие положения» необходимо указать, что образовательное учреждение имеет право получать средства и материальные ценности от органов исполнительной власти, юридических и физических лиц и использовать внебюджетные средства в порядке, установленном законодательством.

В разделе «Участники учебно-воспитательного процесса» следует отразить, что родители (лица, которые их заменяют), имеют право принимать участие в мероприятиях, направленных на улучшение организации учебно-воспитательного процесса и оказывать финансовую помощь для укрепления учебно-материальной базы образовательного учреждения.

В разделе «Финансово-хозяйственная деятельность» необходимо указать, что источниками формирования имущества образовательного учреждения могут являться добровольные пожертвования юридических и физических лиц.

Добровольные пожертвования могут предоставляться юридическими и физическими лицами в наличной и безналичной форме, а также в виде товаров, работ, услуг. Непременным условием добровольных пожертвований является принцип добровольности, в противном случае данная деятельность будет считаться незаконной.

Привлечение и расходование добровольных пожертвований на нужды образовательного учреждения должно производиться только в соответствии с требованиями законодательства.

Прием средств может производиться на основании письменного заявления благотворителя на имя руководителя образовательного учреждения, либо договоров дарения (ст.572 ГК РФ) и пожертвования (ст.582 ГК РФ), заключенных в установленном порядке, в которых должны быть отражены:

- сумма взноса;

- конкретная цель использования средств (к примеру, в качестве такой цели может выступать оплата охранных услуг, оказываемых образовательному учреждению специализированными организациями, если благотворителем не определены конкретные цели использования средств, пути направления благотворительного вноса определяются руководителем учебного заведения совместно с органом общественного самоуправления в соответствии с потребностями, связанными исключительно с уставной деятельностью учреждения);

- реквизиты благотворителя;
- дата внесения средств.

Руководителям образовательных учреждений необходимо обеспечить процедуру оформления приходного кассового ордера и выдачу его благотворителю через ЦБ (при отсутствии у образовательного учреждения собственной бухгалтерии) в установленном порядке. При этом должно быть обеспечено:

- поступление денежных средств благотворителей на расчетные внебюджетные счета образовательных учреждений;
- оформление в виде акта с подписями руководителя, материально ответственного лица образовательного учреждения и благотворителя отчета о расходовании благотворительных средств не позднее чем через 1 месяц после использования средств;
- оформление постановления на отдельный баланс имущества, полученного от благотворителей и (или) приобретенного за счет внесенных им средств;
- представление ежегодно публичных отчетов о привлечении и расходовании дополнительных финансовых средств в образовательных учреждениях;
- запрещение работникам образовательных учреждений сбор наличных денежных средств.

Не допускается принуждение родителей (законных представителей) учащихся, воспитанников к внесению денежных средств со стороны работников образовательных учреждений, неправомерных действий органов самоуправления образовательных учреждений, в том числе родительских комитетов, попечительских советов и др. в части принудительного привлечения родительских взносов и благотворительных средств.

Административное вмешательство со стороны руководителей образовательных учреждений в дела общественных и благотворительных некоммерческих организаций (фондов), созданных на базе образовательных учреждений с целью укрепления и развития образовательных инициатив является противозаконным.

При организации платных образовательных услуг образовательное учреждение:

- разрабатывает учебный план и программу по каждому виду услуг, которые указаны в Уставе образовательного учреждения и в лицензии, предварительно изучив потребности населения в образовательных услугах;

- составляет смету расходов, исходя из расчета в целом на группу обучающихся по каждому виду услуги, и последующим определением цены услуги на одного обучающегося;

- оформляет индивидуальные договоры с родителями (законными представителями), а с преподавателями заключает дополнительное соглашение к трудовому договору;

- издает приказ об организации платных образовательных услуг, которым утверждает:

- учебный план, программы;

- смету расходов;

- расписание занятий;

- количество и списочный состав групп;

- состав преподавателей, административно-хозяйственного, учебно-вспомогательного, обслуживающего персонала, обеспечивающего оказание услуг;

- должностные инструкции, регламентирующие вопросы охраны жизни и здоровья детей, техники безопасности, ответственность работников.

Платные образовательные услуги реализуются за рамками основных и дополнительных образовательных программ, финансируемых из бюджета.

Плата родителей за такие услуги должна перечисляться на внебюджетный счет общеобразовательного учреждения.

Руководитель муниципального образовательного учреждения несет персональную ответственность за деятельность по оказанию платных образовательных услуг, по привлечению и расходованию благотворительных средств, а также за информирование родителей (законных представителей) по данному виду деятельности.

Деятельность различных благотворительных и общественных некоммерческих организаций (фондов), которые создаются на базе образовательных учреждений с целью объединения усилий граждан и юридических лиц для поддержки образовательных инициатив является полностью самостоятельной и строится на договорной основе с руководством образовательных учреждений в рамках социального партнерства.

Исходя из вышеизложенного, Министерство образования и науки Республики Татарстан считает необходимым указать руководителям органов управления образованием на необходимость:

- осуществления постоянного контроля над соблюдением действующего законодательства по вопросу привлечения внебюджетных средств на нужды образовательных учреждений;

- издания распорядительных актов, в которых устанавливается персональная ответственность руководителя муниципального образовательного учреждения за соблюдение нормативно – правовой базы при привлечении внебюджетных средств на нужды образовательного процесса;

- включения в планы проведения проверок вопросов осуществления внебюджетной деятельности, развития государственно-общественных форм управления образованием;

- применять к нарушителям меры дисциплинарного воздействия, предусмотренные Трудовым Кодексом Российской Федерации, вплоть до увольнения. В случае неоднократного нарушения конституционных прав граждан материалы проверок необходимо передавать в правоохранительные органы.

Настоящее письмо прошу довести до сведения руководителей муниципальных образовательных учреждений под личную подпись и сообщить о принятых мерах в Министерство образования и науки Республики Татарстан до 15 марта 2008 года.

Министр

Н.М. Валеев